



宏观形势

六部委 | 为金融机构服务乡村振兴提供资金支持

脱贫攻坚

河南洛阳 | 五项措施防止因灾返贫致贫

山东菏泽 | 从全省垫底到跻身中游，菏泽经济总量“三级跳”！

产业发展

黑龙江 | 乡村振兴“钱从哪里来”？

湖南浏阳 | 完善金融服务体系 搭建乡村振兴“朋友圈”

人居环境

河北正定 | 为乡村建设按下“快进键”

四川广元 | 广元市昭化区完成卫生厕所新建（改造）56050户

基层治理

山东威海 | 在优化整合中提升基层治理能力水平

陕西紫阳 | 紫阳县推广“321”基层治理模式动员部署会召开

公共服务

安徽 | 印发加强村医队伍建设三年行动方案（2021—2023年）

宁夏 | 每年动员万名青年人才助力乡村振兴

宏观形势

六部委 | 为金融机构服务乡村振兴提供资金支持

近日，人民银行、农业农村部、财政部、银保监会、证监会、乡村振兴局联合召开“金融支持巩固拓展脱贫攻坚成果 全面推进乡村振兴电视电话会议”。会议强调，金融系统要全力支持巩固拓展脱贫攻坚成果，提升金融服务乡村振兴能力和水平，为实现第二个百年奋斗目标贡献新的金融力量。

会议总结了金融精准扶贫工作和成效。金融系统紧紧围绕“精准扶贫、精准脱贫”基本方略，建立健全金融扶贫政策体系、组织体系、产品体系和服务体系，基本消除金融服务盲区，大幅提升农村金融服务能力和水平。打响脱贫攻坚战以来，金融精准扶贫贷款发放 9.2 万亿元，累计支持贫困人口 9000 多万人次。

会议要求，要全力做好金融支持巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴工作。过渡期内，要严格落实“四个不摘”要求，保持金融支持力度总体稳定，继续支持脱贫地区和脱贫人口发展。要聚焦保障粮食和重要农产品(5.760, 0.14, 2.49%)有效供给等重点领域，以及新型农业经营主体等重点对象，扎实做好金融服务工作。要继续完善支付、征信等农村基础金融服务。大型银行要加快健全乡村振兴金融服务体系，农村中小金融机构要坚持服务当地、服务小微企业、服务城乡居民的“三服务”经营定位，提升乡村振兴金融供给能力。要推动农业保险“扩面增品提标”，在中央明确扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围的基础上，持续扩大地方优势特色农产品保险保障范围。

会议强调，要进一步增强政策合力。运用再贷款再贴现、存款准备金率等货币政策工具，为金融机构服务乡村振兴提供资金支持，做好金融机构服务乡村振兴考核评估工作。更好发挥政府性融资担保的作用，取消或降低对政府性融资担保机构的盈利考核要求。充分挖掘农业农村大数据资源，做好涉农信用信息的整合共享，健全完善新型农业经营主体名单制，搭建农村金融对接平台。

脱贫攻坚

河南洛阳 | 五项措施防止因灾返贫致贫

7 月中旬以来，洛阳市遭受暴雨洪涝灾害，受灾群众返贫致贫风险加大。29 日，洛报融媒记者从洛阳市乡村振兴局获悉，洛阳市将采取一系列措施防止因灾返贫致贫，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果。

一是加强动态监测帮扶。“全面排查核准受灾情况，开展一对一帮扶。”洛阳市乡村振兴局相关负责人表示，针对此次受灾情况，将对符合条件的农户纳入监测对象，每户明确一名帮扶责任人，制定针对性帮扶措施。

二是守住返贫底线。对因灾造成的“两不愁三保障”和安全饮水问题，要求在 10 月底前，恢复安全饮水，同时恢复重建问题房屋以及受损的产业项目、基础设施、基本公共服务设施等。

三是加快产业恢复。根据脱贫人口和监测对象种植业、养殖业受灾情况，指导其开展生产自救，及时改种补种、补栏增养，落实相关奖补政策。用足小额信贷政策，结合实际谋划发展“短平快”特色产业，弥补因灾损失。通过“万人助万企”活动、“精准扶贫企业贷”、落实税费优惠政策等措施，为受灾帮带企业纾困解困。

四是抓好稳岗就业。加强短期就业技能培训，围绕排涝清淤、生态修复等大力开发公益性岗位，帮带企业和扶贫车间要优先吸纳受灾脱贫人口和监测对象，灾后恢复重建项目要积极采取以工代赈方式实施，落实路费报销等政策，支持脱贫劳动力及时返岗就业，增加工资性收入。

五是强化兜底保障。将符合条件的受灾较重的脱贫人口和监测对象按照规定及时纳入农村低保或特困人员救助供养等范围，统筹落实灾害救助、临时救助等相关政策，“精准防贫保险”要实现受灾脱贫人口和监测对象全覆盖。

山东菏泽 | 从全省垫底到跻身中游，菏泽经济总量“三级跳”！

“十三五”期间，菏泽经济总量由全省第 13 位跃居第 8 位、前进 5 个位次，实现了由“全省垫底”到“奋起直追”再到“跻身中游”的“三级跳”。脱贫攻坚战实施以来，菏泽 170.15 万贫困人口全部脱贫，855 个省定扶贫工作重点村全部出列，贫困户年人均纯收入由 2015 年底的 2747 元增长到 2020 年底的 7580 元，历史性解决了绝对贫困问题。

构建了广泛参与的扶贫格局。坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫相结合，积极构建“三位一体”大扶贫格局。累计实施产业扶贫项目 5310 个，投入财政专项扶贫资金 100.14 亿元，整合涉农资金 96.2 亿元，发放金融扶贫贷款 17.74 亿元。选派第一书记 1.9 万人次、帮扶干部 5.8 万多名，实现了省扶贫工作重点村和贫困人口全覆盖。

建立动态监测和即时帮扶机制，目前认定的即时帮扶人口 1219 户、3782 人，已全部纳入帮扶范围，确保小康路上困难群众一个不掉队。

深入实施“一户一案”精准扶贫，在全国首绘“全市贫困人口分布地图”“全市省扶贫工作重点村分布地图”“全市产业扶贫分布地图”三张地图，逐户建立精准扶贫手册，实现了“一户一案”全覆盖。大力推进“一村一品”产业扶贫，通过订单帮扶、土地流转等方式，把贫困户纳入产业化生产经营链条，探索出了“政府投资、企业运营、贫困村资产收益、贫困户入股分红”的产业扶贫模式，惠及贫困人口 150 万人次；全市“一村一品”示范村镇达到 187 个，辐射带动贫困群众近 10 万人。扎实做好“一人一岗”就业扶贫，全国首创“扶贫车间”模式，建成运营扶贫车间 3107 个，安置带动 38.1 万名群众在家门口就业，10.2 万名贫困群众实现稳定脱贫。

创新实行“会诊制”，提升了帮扶实效。参照医院专家会诊制度，组建扶贫工作队，组织 1267 个市县部门单位、4.9 万名干部深入 1480 个扶贫工作重点村、22 万户贫困群众“访贫问诊”“开出药方”，贫困户精准度、群众满意度大幅提升。

创新推广“电商扶贫”模式，拓宽了产业扶贫领域。立足农村电商发展优势，创新实施“一条网线、一台电脑、一个网店”工程，推行“企业+贫困户+电商”“扶贫车间+贫困户+电商”等模式，通过网络创业带动脱贫致富。全市共有 563 个贫困村发展电商，受益贫困群众 2.5 万余人，其中 43 个贫困村发展为“淘宝村”实现整村脱贫。

产业发展

黑龙江 | 乡村振兴“钱从哪里来”？

8 月 24 日，在中共黑龙江省委举行的解读《中共黑龙江省委关于深入贯彻新发展理念 加快融入新发展格局 推进农业农村现代化实现新突破的决定》发布会上，黑龙江省财政厅厅长高大伟介绍了在常态化疫情防控、“五保”等支出刚性较强，财政收支紧平衡的状态下，财政部门是如何保障乡村振兴资金需求的，以及在解决“钱从哪里来”的问题上的具体措施。

一是积极加大对上争取力度。近年来，中央财政安排黑龙江省农业生产发展、黑土耕地保护利用、农田建设补助、对农民的补贴、产粮大省产粮大县奖励等资金规模一直位居全国前列。

二是统筹利用好涉农资金。2020 年，黑龙江省用于“三农”领域资金总规模达到 1310 亿元，约占全省一般公共预算支出的四分之一，为全省农业农村发展提供了有力保障。

三是充分发挥地方政府债券作用。国家发行地方政府债券对加快黑龙江省经济建设和社会发展发挥了重要作用，但对比看，以前黑龙江省债券资金用于农业农村领域相对较少。2021 年，我们在国家政府债券控制限额内，逐渐加大了债券资金用于农业农村额度，截至目前，全省农业农村领域债券投入达到 59.9 亿元，是去年的近 2.5 倍。

四是用足用好土地出让收入政策。国家要求，到 2025 年全省土地出让总收入至少 8%、土地出让收益至少 50%，用于农业农村领域。

五是撬动和引导金融与社会资本投入。总的看，全省“三农”投入主要以政府投入为主，金融与社会资本投入相对不够多，但近年来随着乡村振兴的有序推进，各类主体投入农业农村的积极性不断提高。

湖南浏阳 | 完善金融服务体系 搭建乡村振兴“朋友圈”

为优化农村金融资源配置，助力全域推进乡村振兴示范创建，去年 6 月，浏阳农商银行在全省率先推出“金融村官”进万家工作，目前已选派 560 名金融村官及村官助理，覆盖 323 个村(社区)，向 52000 名村、社区居民普及存款保险知识，开展 716 堂金融课堂，辐射 100 多万受众客群。他们是金融知识、民生政策的“宣讲员”“传递员”，为农户和商户生产经营提供金融支持，赢得了各方的好评。

浏阳市金融办相关负责人陈虎介绍，打造数字人民币试点小镇，建设数字人民币钱包生态，实现数字人

民币线上线下全场景应用，可以极大满足用户多主体、多层次、多类别、多形态的差异化需求，避免因市民技术素养或依赖通信网络等带来的使用障碍。浏阳正在这一领域不断完善全方位金融服务体系，搭建助力乡村振兴的“朋友圈”。

随着金融服务业的火热，很多非法集资、网络传销也已开始向农村蔓延。浏阳市“金融服务代言人”自编自创了防非条例版《大风吹》歌曲，让观众在熟悉的旋律中，加深对防范非法集资基础知识和《防范和处置非法集资条例》相关知识的了解。

村级集体经济组织是乡村产业振兴的领头羊，为加快推进新型村级集体经济高质量、可持续、跨越式发展，浏阳市即将出台《浏阳市村级集体经济组织信贷风险补偿基金实施办法》，引导金融机构加大对村级集体经济组织发展产业的信贷支持。目前已有浏阳农商行、建设银行浏阳支行、浏阳江淮村镇银行等为 17 个村级集体经济组织授信 5500 万元。

据悉，为巩固拓展脱贫攻坚成果，构建防贫保险保障长效机制，长沙市也制定了《长沙市防贫综合保险工作实施方案》，在原有“扶贫特惠保”的基础上创新，为不特定的防止返贫监测对象进行统一投保，同时扩大保障范围防止他们因病、意外事故、住房受灾等六种情况返贫致贫，全力助推乡村振兴示范市建设。

人居环境

河北正定 | 为乡村建设按下“快进键”

近年来，正定县将乡村振兴、基层治理等工作与党建有机结合，并结合今年的党史学习教育，扎实推进农村人居环境整治工作。正定县充分发挥党员干部的先锋模范作用，带动群众共同参与，聚焦农村改厕、环境提升、基础设施建设等环节，为乡村建设按下“快进键”，让乡村更美更宜居。

一是农村改厕带来新面貌。为提高群众改厕的积极性，正定县出台补贴政策，每户最高可获补贴 1100 元，农户改厕基本不用自己负担。正定县还在西安丰村、大寨村等地建起了示范厕所，组织乡镇村负责人和施工队现场观摩，每个村由村支书带头改厕作示范，让群众亲眼看到改厕的好处。改造后的厕所干净、方便、没有臭味，村民们疑虑尽消，纷纷主动要求改厕。正定县农业农村局乡村振兴科科长郑永华介绍，接下来将探索以农民主体化、运作市场化、统筹一体化、责任明细化为目标的农村厕所长效管护机制，让农村“厕所革命”工作不断深化，从根本上改善农村人居环境。

二是环境整治带来新生活。今年以来，正定县按照构建人与自然和谐共生的乡村发展理念，拆违建、清垃圾、治污水、推进美丽庭院建设，着力推进农村人居环境整治工作。正定县还通过大力推进村民文化广场、村民活动中心等配套建设，丰富群众精神文化生活。如今在正定县西河村，不少村民有了新爱好，就是在村中央新修的健身广场上锻炼。

三是全民参与形成新局面。在正定县农村人居环境整治工作中，党员干部发挥先锋模范作用是重要一环。为充分发挥党员干部的先锋模范作用，推进党建引领志愿服务工作，正定在全县开展了党员志愿服务日活动。县领导与全县各部门、单位和企业的 2000 余名党员志愿者走进社区和乡村，清理杂草、沉积垃圾和卫生死角。正定县农业农村局还联合各乡镇积极发动群众参与，组织开展“慢跑拾荒”等一系列活动，让群众成为农村人居环境整治工作中的“主角”，形成“人人动手，全民参与”的良好氛围。记者了解到，未来，正定县将继续坚持重点提升和示范引领，将农村人居环境整治与发展全域旅游相结合，全面提升村庄基础设施建设水平，积极引导建设现代村庄，推动乡村全面振兴。

四川广元 | 广元市昭化区完成卫生厕所新建（改造）56050 户

近年来，昭化区大力实施乡村建设行动，分类推进城镇和村庄建设，深入推进城乡环境综合治理，持续改善农村人居环境，保护传统村落和乡村风貌。“我们围绕‘美丽昭化·宜居乡村’建设，坚持因地制宜、分类施策，明确一村一策、一户一策方案，重点实施涉改村‘厕所革命’整村推进示范村项目，加强农村人居环境整治，着力补齐农村基础设施短板，持续改善农村面貌。”昭化区农业农村局干部张银鑫介绍，该局积极鼓励农户投工投劳参与改厕，通过采取沼改厕、户用一体式粪污处理设备、集中式三格化粪池等厕改措施，提高当地居民的生活环境及生活舒适度。

与此同时，昭化还将全区农村户用厕所分成 5 类改造模式。对沼气池完好但闲置未用的农户，采用“三联”沼气池厕所改造；对单户厕屋及粪污处理设施不配套的农户，进行厕屋完善和配套三格化粪池；对保留老式粪坑的农户，实行老式粪坑密闭加盖或就地填埋；对农村聚居点，采取集中修建三格式化粪池和配套管网，乡村旅游景点增配微动力、MBR 一体化设施进行厕污与生活污水共；对农村“五保户”“残疾特困户”改厕，实行财政兜底。大刀阔斧的厕改工作的深入开展，不仅为群众带来便利，更美化了生活环境，提升了乡村颜值，让“诗意昭化幸福新城”建设更具现实意义。此外，该区还将农村改厕与垃圾处理、污水治理、畜禽粪污资源化利用、村容村貌提升和农村居民文明素养提升同步推进，确保建一户成一户、建一村美一村、建一片靓一片。据了解，截至目前，全区已完成卫生厕所新建（改造）56050 户，无害化卫生厕所新建（改造）32880 户，全区卫生厕所普及率达 95.2%，无害化卫生厕所普及率达 55.5%。

基层治理

山东威海 | 在优化整合中提升基层治理能力水平

近年来，围绕提升基层治理效能，我市坚持党建引领，主动探索创新，构建了“六治一网”社会治理模式，建立“镇街吹哨、部门报到”等机制，分类抓好基层党组织建设，在提升基层治理能力、推进基层治理现代化上不断迈出新步伐，在全省、全国创出了一批威海经验，打造了特色威海品牌。

抓基层治理，必须解决实际问题，最终让群众满意。今年以来，我市将“12345”等民生服务平台的作用发挥作为需要高度关注、着力解决的重要问题之一，提出“1+2+N”的优化整合思路，通过“12345 热线+网格化+数字城管”，打通体制机制障碍，构建统一的服务平台，及时、精准、高效地解决好群众各类诉求。

优化整合各类平台的初衷就是服务群众，最终目的是通过平台数据共享、力量整合、机制协同，解决群众反映的棘手问题和疑难杂症，化解日积月累的难点痛点，高效解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。优化整合各类平台的过程也是改革攻坚的过程，需要各级各部门的协调联动，调动所有人的能量，共谋一事，共建一城，积极协作配合，推动机制顺畅运行，真正做到让居民诉求“件件有回音、事事有落实”，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

陕西紫阳 | 紫阳县推广“321”基层治理模式动员部署会召开

8月25日上午，紫阳县推广“321”基层治理模式动员部署会召开。县委常委、组织部部长杨利宣读了县委、县政府《关于全面推广“321”基层治理模式加快基层治理体系和治理能力现代化建设的实施意见》。县委书记惠军民就推广“321”基层治理模式工作做全面安排部署。

会议指出，全面推广“321”基层治理模式，是厚植党的执政基础、巩固基层政权的重要举措，是贯彻落实党中央决策部署和省委市委工作要求的具体行动，是建设更高水平平安紫阳的现实需要。各级各部门要提高站位，凝聚共识，切实增强做好基层治理工作的责任感。要对标对表，紧盯重点，扎实推进基层治理体系和治理能力现代化。要加强领导，强化保障，确保“321”基层治理模式取得实效。

会议要求，全县上下要以全面推广“321”基层治理模式为契机，结合防汛防滑、疫情防控、平安建设、安全生产、“十四运”安保、乡村振兴等重点工作，坚持“两手抓、两促进”，以更加清晰的思路、更加明确的目标、更加务实有力的措施，加快推进基层治理体系和治理能力现代化，为奋力谱写紫阳新时代追赶超越新篇章作出新的更大贡献。会议还对全县防汛防滑重点工作进行了再强调、再安排。

公共服务

安徽 | 印发加强村医队伍建设三年行动方案（2021—2023年）

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚持新时代党的卫生与健康工作方针，坚持人民至上、生命至上，着力补短板、堵漏洞、强弱项，以增强村级医疗卫生服务能力为出发点，以增进农村群众卫生健康服务获得感为落脚点，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，筑牢基层公共卫生防线，稳定发展村医队伍，为健康安徽建设提供强有力、高素质的村医人才队伍支撑。

二、基本原则

(一) 坚持公益保障。(二) 坚持足额适岗。(三) 坚持分类管理。

三、工作目标

完善村医保障政策，稳定和优化村医队伍，全面提升村级医疗卫生服务水平，更好保障农村群众卫生健康服务。多措并举，综合施策，2021 年建立健全消除村医“空白村”长效机制；2022 年村医数量和质量稳步提高；2023 年建立村医队伍稳定发展机制。

四、主要措施

(一) 合理配置村医。(二) 规范村医管理。(三) 扩大村医来源。(四) 保障村医收入。(五) 落实保障措施。(六) 提升服务能力。(七) 加强绩效管理。

五、实施步骤

(一) 部署实施(2021 年 3 月—8 月) (二) 深入推进(2021 年 9 月—2023 年 6 月) (三) 评估完善(2023 年 7 月—12 月)

六、工作要求

(一) 加强组织领导。各地各有关部门要统筹协调，认真研究，积极部署，明确责任分工，按时间节点稳妥推进各项重点措施落实。

(二) 落实保障措施。各地要落实村医队伍建设保障措施，盘活用足乡镇卫生院存量编制，用好县级公立医院和乡镇卫生院编制周转池制度，补齐配强医疗专业技术人员，推动乡镇卫生院医务人员下沉到村卫生室开展诊疗服务。将村医队伍建设相关经费纳入财政预算，及时足额下拨，确保专款专用，不得截留、挪用、挤占。拓宽村医职业发展上升空间，提高村医的认同感和归属感。

(三) 强化宣传引导。各地要切实维护村医的合法权益，广泛宣传村医坚守岗位、默默奉献的精神，在全社会营造关心支持村医的浓厚氛围，为保护、支持村医依法执业创造良好环境。

宁夏 | 每年动员万名青年人才助力乡村振兴

为助力乡村振兴，宁夏将每年组织动员 10000 名各级各类青年人才深入乡村，参与乡村产业发展、基础设施升级、生态环境改善、乡风文明提升等，助力乡村振兴。

宁夏将围绕基础教育质量提升行动，持续实施博士服务团、研究生支教团项目，吸引更多青年到基层开展基础教育工作，开展青少年宫文艺课程进农村等活动，提升农村青少年文化素质；围绕百万移民致富提升行动，持续实施“三支一扶”、大学生志愿服务西部计划，重点在移民搬迁社区开展暑期儿童看护、托管等农村社会工作和志愿服务；大力开展大中专学生志愿者暑期文化科技卫生“三下乡”社会实践活动，引导青年参与乡村医疗卫生、基层社会管理等领域的工作，通过在乡村开展健康知识宣传、基层联防联控、义诊等活

动，把健康和关怀送到乡村、农户、田间、地头。

此外，宁夏还将深入推进科技特派员制度，要求各高校、科研院所等部门积极支持科研人员兼职或者离岗开展创新创业服务，鼓励专业技术人才创办涉农企业，并充分发挥东西部协作机制作用，吸引区外技术人员来宁夏开展农业科技服务。支持宁夏大学、宁夏葡萄酒与防沙治沙学院等院校开展农林牧渔等涉农人才培养，结合宁夏重点产业发展，加强相关学科建设，增强科研创新能力，支持开展院地、院企合作，促进农业科技成果转化。



识别二维码 关注我们

制作：清研智库社会发展研究部

责任编辑：邓莹

审核：唐正

联系邮箱：info@tsingyanresearch.com

地址：北京市海淀区北三环中路 44 号院 C 座 509